

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ט בתמוז ה'תשע"ד

31/07/14

סימולין: 164095

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/07/14

משתתפים:

רו"ח אור טל, סגן בכיר לחשבת הכללית, מימ ימיר הועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר- מטוה חשב כללי, חבר ועדה
עוזי אלי רוזנבלד, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד המים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 26/03/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 31/03/14

השלמות מיום 23/07/14

לקשה מס': 553002

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ולתרחבת התקשרות עם חברת H.P בע"מ לצורך המשך ייצור תעודות זהות חכמות וביצוע פרסונליזציה במסגרת פרויקט פרויקט ההיעד הביטחוני, לתקופה שמיום 1/7/15 ועד ליום 30/06/25, לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

תיקף ההתקשרות המבוקש:

105,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים במני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת H.P בע"מ, לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1/7/15 ועד ליום 30/06/25, בכפוף לתנאים הבאים:

יש להציג לממונה על התקשוב הממשלתי ולסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד, את הדברים הבאים:

- סוגיות זכויות הוצרזים בפרויקט. יש להציג את התיפסה האסטרטגית בנושא זה עד ליום 30.8.14.
- עם תוקפת הפילוט, ולא לאחר מיום 15 בספטמבר 2015, ידווח על סטטוס הפרויקט. כמו כן המשרד יציג ללייל את סטטוס ביצוע הפרויקט אחת לשנה.
- עד ליום 1 במרץ 2020, יוצג ללייל אופן היערכות המשרד לסיטת ההתקשרות עם הספק בינוי 2025, עם תום תקופת הפטור.
- תוקם ועדה משותפת למטה התקשוב הממשלתי ולגורם מטה חשבונות מטעם אגף החשכ"ל, אשר תלווה את הפרויקט ואת מימוש ההסכם עם חברת HP ותן ראייה כוללת של הפרויקטים הגדולים של הממשלה הנעשים עם החברה בפטור ממכרז עם החברה.

הערות ניומוקוס:

- ההתקשרות הראשונה עם חברת HP (להלן-החברה) החלה בעקבות זכייתה במכרז פומבי לצורך ייצור תעודות זהות חכמות וביצוע פרסונליזציה, מהודש יולי 2013 ועד חודש יולי 2015 עם אופציה להאריך את ההתקשרות בחמש שנים נוספות. עלות ההתקשרות הראשונה עומדת על כ- 270 מיליון ₪ כולל מע"מ.
- במסגרת ההתקשרות הראשונה המדינה והחייבה לרכוש 5 מיליון תעודות זהות חכמות עד לתאריך 30.06.2015. על פי ההסכם, עלות כל תעודת זהות עומדת על 46 ₪ בתוספת מע"מ, כאשר מחיר ייצור התעודה הינו בסך 32.2 ₪ ומחיר ביצוע הפרסונליזציה הינו טד של 13.8 ₪ (14.8 ₪ החל מיולי 2015). עד היום רשות האוכלוסין וההגירה (להלן- הרשות) רכשה 5 מיליון תעודות זהות בעלות כוללת של 190 מיליון ₪ כולל מע"מ וביצעו פרסונליזציות עבור 300,000 תעודות אלו, כאשר להוצאת הרשות, עד לתאריך 30.6.2015 יבוצעו כמיליון פרסונליזציות בלבד, בעלות כוללת של 16 מיליון ₪ כולל מע"מ. המשמעות היא כי בתום ההתקשרות הראשונה המדינה אמורה לשלם לחברה עבור 4 מיליון פרסונליזציות בעלות כוללת של 70 מיליון ₪ מבלי לקבל תמורה.
- לאור זאת, התקיימו מספר גישות בין נציגי הרשות ונציגי משרד האוצר (להלן- משא ומתן) במטרה לנסות ולהסדיר את תנאי והסכם ולמונע העברת כספים לחברה- ללא קבלת תמורה.

במסגרת המשא ומתן סוכם כי ההתקשרות עם החברה תוארך ויורחב עד ליום 30.06.2025 וזאת בכדי להשלים את ביצוע הפרסונליזציות, כאשר עלות הפרסונליזציות בנין 4 מיליון תעודות הוזהות הטריות יעמוד על 17.9 ש"ח. בנוסף, הרשות התחייבה להשלים רכישה של 2 מיליון תעודות זהות נטמות כאשר עלות תעודות זהות והפרסונליזציה יהיו בהתאם להתקשרות הראשונה.

4. בתום ההתקשרות הראשונה, הרשות מעריכה כי תיוותר יתרה של כ-70 מיליון ש"ח (כולל הצמודות) בנין 4 מיליון פרסונליזציות שלא מומשו על ידה במסגרת ההתקשרות הראשונה. במסגרת המשא ומתן, בכדי שהרשות תוכל לממש את הפרסונליזציות אחרי וגם ההתקשרות הראשונה ועד לתאריך 30.6.2025, הרשות תעביר לחברה תוספת של 3.1 ש"ח בנין כל פרסונליזציה נוספת, וכך שבנין 4 מיליון הפרסונליזציות תעבור הרשות לחברה 14.5 מיליון ש"ח בערך טומילי. בנוסף, סוכם כי הרשות תרכוש 2 מיליון תעודות זהות נטמות בעלות כוללת של 64.4 מיליון ש"ח בערך טומילי. סה"כ ההוצאה הנדרשת בערכים נומינליים תעמוד על כ-79 מיליון ש"ח ו-105 מיליון ש"ח כולל מע"מ והצמדה. סך ההתקשרות עם החברה, במסגרת התקשרות ההמשך המבוקשת, תעמוד על כ-175 מיליון ש"ח כולל מע"מ והצמדות, כאשר 70 מיליון ש"ח מנוכס מהוים יתרה מההתקשרות הראשונה.

5. במי ועדת הפטור הופיעו ביום 27.7.14 המוזמנים בתאום אשר הציגו את הגושא:

מר אלי אלמסי – יו"ר ועדת המכרזים

מר יונג שמני – מנהל אגף מערכות מידע ברשות

מר רון ישראל – חשב המשרד

הגבי שירד שושני – סגנית חשב הרשות

עו"ד חן בן ישראל, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית רשות האוכלוסין

גבי אורלי דוידיאן, רכזת בחשבי"ל

מר ראני וגניאדא – רפרנט בחשבי"ל

גבי מילכה נשיאל – עוזרת חשבת כללית לענייני מחשוב, חשבי"ל

6. מר רו חיפרמן, יו"ר הוועדה העליונה לתקשוב ומרכז מטה התקשוב, המליץ בחוות דעתו מיום 13.04.2014 לקבל את בקשת הרשות.

7. גבי מילכה נשיאל, עוזרת החשבת הכללית בנושא מחשוב, המליצה בחוות דעתה מיום 17.07.2014 לקבל את בקשת הרשות, כמפורט לתאום המפורטים בהחלטה:

א. המשרד יבחן את עניין זכויות היוצרים בפרייקט ויצגי לממונה על התקשוב ולסגן

החשב הכללי האחראי על המשרד את תפישתו האסטרטגית בנושא זה.

ב. עם תום תקופת הביילוט, ולא יאוחר מיום 15 בספטמבר 2015, המשרד ידווח

לממונה

על התקשוב ולסגן החשבת הכללית האחראי על המשרד על סטטוס הפרייקט. לאחר

כן, המשרד יציג להם את סטטוס הפרייקט אהלת לענה.

ג. המשרד יציג לממונה על התקשוב ולסגן החשבת הכללית האחראי על המשרד, עד

ליום 1

למרץ 2020, את אופן היערכותו לסיים וההתקשרות עם הספק ביוני 2025, עם תום

תקופת הפטור.

7. בהמשך לחוות דעתה של מילכה נשיאל, מיום 3 ביולי 2014, למיית המשרד לוועדת

הפטור בנושא פרויקט אביב (מפיה 552998), ממליצה מילכה שוועדה משותפת למטה

התקשוב הממשלתי, ולגורם מטה חשבונאי מטעם אגף החשבי"ל, ותלווה את הפרייקט

ואת מימיו ההטכס עם חברת HP תוך ראייה כוללת של הפרייקטים הגדולים של

הממשלה הענשים עם החברה בפטור ממכרז.

8. מר ראני וגניאדא, רפרנט מים וסביבה, המליץ בחוות דעתו מיום 17.07.14 לקבל את בקשת

הרשות, באישור מר אושיק בן עטר, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי למשרד.

9. הוועדה העליונה למעורבות, מחוקות והסדרים בחשב הכללי החליטה כי אין מניעה לאישור בקשת

המשרד בנושא הנדון.

10. המשך ההתקשרות יבני בתאום מיטיבים לנאוי ההתקשרות הראשונה.

עו"ד ארי דוידיאן

רו"ח ארי ביון

רו"ח ארי ביון

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 4(3)(ב) לתקנות חובת המכרזים,

וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גבי מילכה נשיאל - רואת חשב

תאריך: 1/8/14